

Νομολογία 3356/2004 ΣΤΕ

Υπόθεση συνδικαλιστικής ελευθερίας πυροσβεστών Σχολιασμός:Κολοβός Δημήτριος

Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών
Σχολή Ν. Ο. Π. Ε., Τμήμα Νομικής
Μεταπτυχιακό Δίπλωμα Δημοσίου Δικαίου
Μάθημα : Συνταγματικό Δίκαιο
Διδάσκων : Καθηγητής κ. Α. Δημητρόπουλος

Συμβούλιο της Επικρατείας (Τμήμα Γ' – 7μελής σύνθεση)

Αριθμός : 3356/2004

ΙΣΤΟΡΙΚΟ : Η συγκεκριμένη απόφαση εκδόθηκε εξ αφορμής αίτησης ακυρώσεως που άσκησε Δευτεροβάθμια Συνδικαλιστική Οργάνωση των υπηρετούντων στο Πυροσβεστικό Σώμα κατά αποφάσεως του Αρχηγού του Πυροσβεστικού Σώματος, με την οποία απαγορεύθηκε απολύτως στις συνδικαλιστικές οργανώσεις των υπαλλήλων του Πυροσβεστικού Σώματος να εκφράζουν, προβάλλουν και διαδίδουν τα συνδικαλιστικά τους αιτήματα προς το κοινό με την ανάρτηση πανώ στο εξωτερικό μέρος των κτιρίων των πυροσβεστικών καταστημάτων.

ΝΟΜΙΚΟ ΖΗΤΗΜΑ: Συνδικαλιστική ελευθερία και πρόσωπα που τελούν σε καθεστώς ειδικής εξουσίσεως προς το Κράτος.

ΕΠΙΛΥΣΗ : Στο σκεπτικό της απόφασης αναφέρεται ότι από τον συνδυασμό των συνταγματικών διατάξεων των άρθρων 12 παρ. 1 (δικαίωμα του συνεταιρίζεσθαι), 23 (συνδικαλιστική ελευθερία), 14 παρ. 1 (ελευθερία έκφρασης γνώμης), και 103 παρ. 1 (« Οι δημόσιοι υπάλληλοι είναι εκτελεστές της θέλησης του Κράτους και υπηρετούν το Λαό, οφείλουν πίστη στο Σύνταγμα και αφοσίωση στην Πατρίδα.....»), με τις διατάξεις των άρθρων 11 της ΕΣΔΑ (ελευθερία του συνέρχεσθαι και ελευθερία συνεταιρισμού), 22 ΔΣΑΠΔ (ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι), 8 του Διεθνούς Συμφώνου για τα Οικονομικά, Κοινωνικά και Πολιτικά Δικαιώματα (δικαίωμα του συνεταιρίζεσθαι), 1, 4 και 5 της 151 Διεθνούς Συμβάσεως Εργασίας « Για την προστασία του δικαιώματος οργάνωσης και τις διαδικασίες καθορισμού των όρων απασχόλησης στη δημόσια διοίκηση», που έχουν κυρωθεί με νόμο και διαθέτουν υπερνομοθετική ισχύ, θεσπίζεται η συνδικαλιστική ελευθερία , αφενός ως ατομικό δικαίωμα ίδρυσης και προσχώρησης των εργαζομένων σε συνδικαλιστικές οργανώσεις και αφετέρου ως συλλογικό δικαίωμα οργάνωσης και ελεύθερης δράσης των συνδικαλιστικών οργανώσεων για τη διαφύλαξη και προαγωγή των οικονομικών και εργασιακών συμφερόντων των εργαζομένων. Η συνδικαλιστική ελευθερία υπό το προεκτεθέν περιεχόμενο κατοχυρώνεται και υπέρ των προσώπων που τελούν σε καθεστώς ειδικής σχέσης εξουσίσεως προς το Κράτος, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται και οι ανήκοντες στο Πυροσβεστικό Σώμα δημόσιοι υπάλληλοι. Κατά την άσκηση, όμως, του εν λόγω δικαιώματος οι εν γένει δημόσιοι υπάλληλοι μπορεί να υπόκεινται σε γενικούς περιορισμούς τους οποίους επιβάλλει ο νόμος, αλλά και στους ειδικότερους περιορισμούς που δικαιολογούνται από τη φύση της υπαλληλικής σχέσης και των συναφών υποχρώσεών τους που απορρέουν από αυτή τη σχέση , οι οποίοι, πάντως, δεν επιτρέπεται να αναιρούν, στην ουσία του, το ως άνω δικαίωμα. Επίσης αναφέρεται ότι ο κοινός νομοθέτης κατ' εφαρμογήν της συνταγματικής διατάξεως του άρθρου 23 παρ. 1 που επιβάλλει στο Κράτος να λαμβάνει τα προσηκόντα μέτρα για τη διασφάλιση της συνδικαλιστικής ελευθερίας, έχει θεσπίσει διατάξεις για την ελεύθερη έκφραση και διάδοση των αιτημάτων των συνδικαλιστικών οργανώσεων. Ειδικότερα με την διάταξη του άρθρου 16 παρ. 2 του ν. 1264/1982 προβλέπεται η τοποθέτηση πινάκων ανακοινώσεων μέσε στους χώρους εργασίας, η οποία αποβλέπει στην ενημέρωση για τη δράση της συνδικαλιστικής οργάνωσης , ενώ με τη διάταξη του άρθρου 3 παρ. 5 του ν. 1491/1984 καθιερώνεται υποχρέωση για τις διοικήσεις των φορέων του δημοσίου φορέα να καθορίσουν ειδικούς χώρους στο εξωτερικό μέρος των κτιρίων που στεγάζουν τις υπηρεσίες τους για την προς τα έξω προβολή των αιτημάτων των συνδικαλιστικών οργανώσεων με σκοπό την ενημέρωση των πολιτών για το περιεχόμενο των αιτημάτων αυτών κ.α.