

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΕΘΝΙΚΟ ΚΑΙ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΚΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΑΘΗΝΩΝ

ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΗΣ

«ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ»

ΕΡΓΑΣΙΑ ΓΙΑ ΤΟ ΜΑΘΗΜΑ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ



ΓΕΩΡΓΙΑ ΤΑΣΙΟΠΟΥΛΟΥ

ΑΡ.ΜΗΤΡΩΟΥ:1340200900354

ΔΙΔΑΣΚΩΝ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ:ΑΝΔΡΕΑΣ

Γ.ΔΗΜΗΤΡΟΠΟΥΛΟΣ

ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΣ 2010

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΙΔΡΥΣΗ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ.....	ΣΕΛ 5
ΤΟ ΙΔΡΥΤΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ.....	ΣΕΛ 6
Η ΣΧΕΣΗ ΜΕ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ.....	ΣΕΛ 7
ΤΑ ΑΙΤΙΑ ΤΗΣ ΘΕΣΜΙΚΗΣ ΕΠΙΒΙΩΣΗΣ ΥΠΟ ΤΟ ΣΥΝΤΑΓΜΑ ΤΟΥ 1844	ΣΕΛ 7
Η ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ ΜΕΤΑ ΤΗ ΔΙΑΤΗΡΗΣΗ ΤΟΥ ΕΝΑΝΤΙ ΤΟΥ ΑΡΕΙΟΥ ΠΑΓΟΥ.....	ΣΕΛ 8
Η ΚΟΡΥΦΩΣΗ ΤΗΣ ΑΚΜΗΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ.....	ΣΕΛ 9
ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΚΑΙ ΣΧΕΣΕΙΣ ΤΟΥ ΣΩΜΑΤΟΣ ΜΕ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΕΞΟΥΣΙΑ.....	ΣΕΛ 9
ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ.....	ΣΕΛ 11
ΠΕΡΙΛΗΨΗ.....	ΣΕΛ 13
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ.....	ΣΕΛ 15

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ:

ΕΣ= ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΣτΕ= ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΑΠ= ΑΡΕΙΟΣ ΠΑΓΟΣ

βλ.= ΒΛΕΠΕ

Σελ.= ΣΕΛΙΔΑ

Φ.Ε.Κ.= ΦΥΛΛΟ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Πρβλ.= ΠΑΡΑΒΑΛΕ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Το Ελεγκτικό Συνέδριο είναι ένα από τα τρία ανώτατα δικαστήρια της Ελλάδας, μαζί με τον Άρειο Πάγο και το Συμβούλιο της Επικρατείας .Ταυτόχρονα έχει και διοικητικές αρμοδιότητες, πράγμα που το καθιστά «διφυές όργανο». Το Ελεγκτικό Συνέδριο υπάρχει και σε άλλα ευρωπαϊκά κράτη και στην Ευρωπαϊκή Ένωση, δεν ανήκει όμως παντού στη δικαστική εξουσία, ορισμένα κράτη λειτουργεί ως ανεξάρτητη αρχή.

➤ ΙΔΡΥΣΗ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

Η περίοδος από το 1833 έως το 1864 ήταν καθοριστική για τη διαμόρφωση του ΕΣ. Αρχικά, η αντιβασιλεία αναζήτησε θεσμικό πλαίσιο δημοσιονομικού ελέγχου και για την ίδια τη Βαυαρία. Όσον αφορά δε τη συγκρότηση της νεοσύστατης τότε Ελλάδας λήφθηκαν ως πρότυπο οι γαλλικοί θεσμοί από τον George Ludwig von Maurer, ο οποίος όχι μόνο τελούσε καθηγητής δημοσίου δικαίου στο πανεπιστήμιο του Μονάχου, αλλά και μέλος αντιβασιλεία.

Η πρωτοβουλία για τη σύσταση του ΕΣ, καθώς και η οργάνωσή του, οφείλεται στο Γάλλο οικονομολόγο Artemond Regny(1777-1841)¹. Ο Ιωάννης Καποδίστριας προκειμένου να προστατεύσει την περηφάνια και το φιλότιμο των Ελλήνων, προέβαλε τη δικαιολογία πως ο Regny κατέφθασε στην Ελλάδα με σκοπό τη μελέτη των συνθηκών, που θα καθιστούσαν δυνατή τη σύναψη εξωτερικού δανείου. Αυτό βέβαια ο Ι. Καποδίστριας το επιθυμούσε ανέκαθεν γιατί πίστευε ότι οι εγχώριοι πόροι δεν ήταν επαρκείς για την ανάκαμψη της χώρας. Πάντως, ο πραγματικός λόγος άφιξης του Regny στη νεοσύστατη χώρα ήταν η μελέτη και εν συνεχεία οργάνωση των δημόσιων οικονομικών. Ο Artemond Regny αποτέλεσε εγγυητή για τη σωστή οργάνωση των

¹ Βλ. Ε. Ασανάκη, Artemond Regny, Ο Γάλλος οικονομολόγος και η προσφορά του στην Ελλάδα, 1831-1841 (χωρίς ημερομηνία έκδοσης). C. Vakalopoulos, L' economiste francais Artemond Regny et son role dans l' histoire financiere de la Grece (1831-1841), Θεσ/νίκη, 1977. John A. Petropoulos, Πολιτική και Συγκρότηση Κράτους στο Ελληνικό Βασίλειο (1833-1843), Α'-Β', Μ.Ι.Ε.Τ., Αθήνα, 1997 (β' έκδ.), σελ. 211 επ.

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

δημόσιων οικονομικών της χώρας, καθώς επίσης θεωρήθηκε το πλέον αρμόδιο πρόσωπο για τη διαπραγμάτευση ενός εξωτερικού δανείου, δεδομένου ότι είχε μια εξαιρετικά επιτυχημένη θητεία σε διάφορες γαλλικές διοικητικές υπηρεσίες στη Ρώμη, κατά τη διάρκεια της κατοχής της πόλης από τα στρατεύματα του Ναπολέοντος. Επιπροσθέτως είχε οργανώσει αποτελεσματικά τη λογιστική διάρθρωση και την οικονομική εποπτεία μεγάλων δημόσιων διαχειρίσεων ,έργο για το οποίο τιμήθηκε από τη γαλλική Cour de comptes.

Στη συνέχεια όμως η δολοφονία του Κυβερνήτη ανέβαλε την κατάθεση σχετικών προτάσεων για την οικονομική κατάσταση της χώρας από το Regny, μιας και θεωρούταν αντιπαθής. Μετά όμως από την έλευση του Όθωνα και την εγκαθίδρυση της αντιβασιλείας στην Ελλάδα, Regny επανήλθε και για μικρό χρονικό διάστημα διατήρησε τη θέση του Συμβούλου της Γραμματείας επί της Οικονομίας .

Παρόλα αυτά όμως, απώτερος στόχος του Regny εξακολουθούσε να παραμένει η σύσταση του ΕΣ, του Σώματος δηλαδή που θα απέτρεπε την περιστολή της κατασπατάλησης δημόσιου χρήματος και θα επέβαλε αυτοσυγκράτηση και πειθαρχία στα δημόσια οικονομικά.

➤ ΤΟ ΙΔΡΥΤΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ

Το ΕΣ ιδρύθηκε επί οθωμανικής μοναρχίας με το διάταγμα της 27^{ης} Σεπτεμβρίου/9^{ης} Οκτωβρίου 1833 «Περί συστάσεως του ΕΣ»(Φ.Ε.Κ.-32) σύμφωνα με το γαλλικό θεσμό Cour de comptes, τον οποίο είχε ιδρύσει ο Ναπολέων το 1807. Μάλιστα, θα μπορούσε να ειπωθεί ότι το ιδρυτικό διάταγμα του ΕΣ ήταν μια ελεύθερη αντιγραφή του νόμου της 16^{ης} Σεπτεμβρίου 1807. Ο Rouen , ο οποίος ήταν Γάλλος αντιπρέσβυς στο

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ναύπλιο, επεσήμανε πως το ιδρυτικό διάταγμα² είχε πολλές ασάφειες κι αυτό γιατί το γαλλικό πρωτότυπο μεταφράστηκε πρώτα στη γερμανική κι έπειτα στη στην ελληνική γλώσσα, γεγονός που καθιστούσε ατελές το κείμενο του νόμου.

➤ Η ΣΧΕΣΗ ΜΕ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

Το ιδρυτικό διάταγμα έθεσε το ΕΣ υπό τον έλεγχο ΣτΕ, παρόλο που το ΣτΕ ιδρύθηκε δυο χρόνια αργότερα από το ΕΣ, με το βασιλικό διάταγμα της 18^{ης} Σεπτεμβρίου 1835. Στην πραγματικότητα όμως και παρά τη γραμματική διατύπωση του ιδρυτικού διατάγματος, οι αποφάσεις του ΕΣ υποβάλλονταν σε αναίρεση ενώπιον του ΣτΕ και όχι σε άλλη έφεση.

➤ ΤΑ ΑΙΤΙΑ ΤΗΣ ΘΕΣΜΙΚΗΣ ΕΠΙΒΙΩΣΗΣ ΥΠΟ ΤΟ ΣΥΝΤΑΓΜΑ ΤΟΥ 1844

Η ιδιόζουσα μορφή του ΕΣ δεν οδήγησε ωστόσο, όπως συνέβη με το ΣτΕ και άλλα διοικητικά όργανα στην κατάργησή του. Το ΣτΕ καταργήθηκε με το άρθρο 102 του Συντάγματος του 1844, αφού θεωρήθηκε υποχείριο της απόλυτης μοναρχίας. Εν αντιθέσει, το ΕΣ παρέμεινε άθικτο κι αυτό για δυο κυρίως λόγους. Αφενός διότι δεν θεωρήθηκε δικαστήριο αλλά διοικητική αρχή³ και αφετέρου επειδή δεν είχε συνδυαστεί με την οθωμανική απολυταρχία.

² Πρβλ. C. Vakalopoulos, *L'économiste français Artemond Regny et son rôle dans l'histoire financière de la Grèce (1831-1841)* σελ.33, καθώς και Β. Κουγέα, *Η συμμετοχή του Ελεγκτικού Συνεδρίου στις εσωτερικές λειτουργίες της δημόσιας διοικήσεως* σελ.54 επ.

³ Πρβλ. Μ. Στασινοπούλου *Δίκαιον διοικητικών διαφορών*, σελ.277. Την ίδια άποψη δέχεται και ο Ι. Σαρμάς, στα *Προλεγόμενα της συλλογής νομολογίας που εκδόθηκε με τον τίτλο: Η συνταγματική νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Η ερμηνεία του ισχύοντος Συντάγματος από το Ανώτατο Δημοσιονομικό Δικαστήριο*, εκδ. Αντ.Ν.Σάκκουλα, Αθήνα-Κομοτηνή, 1997, σελ.31 ο οποίος υποστηρίζει ότι το «Ελεγκτικό Συνέδριο δεν επέζησε, παρά αφού έγινε δεκτό ότι δεν αποτελούσε

➤ Η ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ ΜΕΤΑ ΤΗ ΔΙΑΤΗΡΗΣΗ ΤΟΥ ΕΝΑΝΤΙ ΤΟΥ ΑΡΕΙΟΥ ΠΑΓΟΥ

Ο έλεγχος της αναίρεσης των αποφάσεων του ΕΣ, μετά την κατάργηση του ΣτΕ, πέρασε στον ΑΠ, ακολούθως με τη διάταξη 2 του άρθρου Β' του ΣΤ' Ψηφίσματος της Α' Εθνικής Συνέλευσης⁴. Αναλυτικότερα σε περίπτωση αναίρεσης μιας απόφασης του ΕΣ από τον ΑΠ, αυτή παραπεμπόταν και πάλι στο ΕΣ, προκειμένου να υποβληθεί σ' εκείνο το τμήμα που δεν την είχε εκδικάσει. Στο τμήμα αυτό προήδρευε ο πρόεδρος του Εφετείου Αθηνών και συμπροέδρευε και άλλος ένας εφέτης. Βέβαια δεν επιτρεπόταν αναίρεση εκ νέου κατά της απόφασης του ΕΣ που εκδιδόταν μετ' αναίρεση. Η στάση του ΑΠ και η ανάληψη του αναιρετικού ελέγχου των αποφάσεων του ΕΣ, μετά την κατάργηση του ΣτΕ, είχε ως αποτέλεσμα την υποβάθμιση του θεσμικού ρόλου του ΕΣ και ως φυσικό επακόλουθο τη ρήξη του ΕΣ με τον ΑΠ.

διοικητικό δικαστήριο, αλλά διοικητική αρχή. Έτσι λοιπόν το ενδιαφέρον για τη φύση του θεσμού έχει για το Ελεγκτικό Συνέδριο ένα χαρακτήρα υπαρξιακό. Είναι στοιχείο της ιστορίας του.»

⁴ Βλ. Ν.Ι. Σαριπόλου, Πραγματεία του Συνταγματικού Δικαίου σελ.240,υπος.δ' και 242 επ. υπος.η' και Γ. Αγγελόπουλου, Σύστημα Διοικητικού Δικαίου, 1885-1886-1888, τόμος 1^{ος},Α'-Γ' σελ.506 επ. Δεδομένου ότι, σύμφωνα με την παρ.9 του από 27 Σεπτεμβρίου 1833 ιδρυτικού διατάγματος, ο πρόεδρος, ο επίτροπος της επικρατείας και ο αντιπρόεδρος «κάμνουν τον όρκο ενώπιον του Βασιλέως, το δε λοιπόν προσωπικό ατού ενώπιον του Συνεδρίου εν πλήρει συνεδριάσει», το Ψήφισμα ΛΕ'/1863 όρισε ότι «εάν ένεκα κωλύματος οιουδήποτε δεν καταρτίζεται πλήρης συνεδρίαση ο όρκος δίδεται ενώπιον του ΑΠ εν πλήρει συνεδριάσει», βλ. σχετικά Κων/νας Θ. Ζώη, Γ.Ε. Λασιθιωτάκη,Π. Θ. Γιαννόπουλου ιστορική εξέλιξη των διατάξεων του Συντάγματος(1822-1986)(πρόλογος Αντ. Μ. Παντελή),Ινστιτούτο Ελληνικής Συνταγματικής Ιστορίας και Συνταγματικής Επιστήμης, Πηγές του Ελληνικού Δημοσίου Δικαίου 10,εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα,1998, σελ.310 επ.

➤ Η ΚΟΡΥΦΩΣΗ ΤΗΣ ΑΚΜΗΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

Το 1975, κατά τη διάρκεια της συζήτησης του Συντάγματος από την Αναθεωρητική Βουλή, ο πρόεδρος της Συντακτικής Επιτροπής Κωνσταντίνος Τσάτσος υποστήριξε ότι πρέπει να καθοριστούν με σαφήνεια οι αρμοδιότητες του ΕΣ και συγκεκριμένα δήλωσε «ότι είμαστε στο 1975, το 1990 μπορεί ο Θεός να κάνει μια Ελλάδα καλλίτερα οργανωμένη οπότε το Ελεγκτικό Συνέδριο μπορεί να καταστή, όπως είναι στη Γαλλία από την εποχή του Ναπολέοντα, ο οποίος συνέλαβε την ιδέα, θεσμός τεράστιος. Λοιπόν γιατί να μη αφήσουμε ανοικτή αυτή τη δυνατότητα, λέγοντες ότι στην αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου υπάγονται αυτά τα οποία λέγει το σχέδιον». Εν τέλει, η συνταγματική κατοχύρωση των αρμοδιοτήτων του ΕΣ ζητήθηκε και επιτεύχθηκε μετά από σχετική έγγραφη αναφορά του ίδιου του Σώματος προς την Ε' Αναθεωρητική Βουλή⁵.

➤ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΚΑΙ ΣΧΕΣΕΙΣ ΤΟΥ ΣΩΜΑΤΟΣ ΜΕ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΕΞΟΥΣΙΑ

Στην αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου –σύμφωνα με το άρθρο 98 του Συντάγματος –ανήκει ο έλεγχος των δαπανών του κράτους, καθώς και των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης ή νομικών προσώπων που υπάγονται με ειδική διάταξη στο καθεστώς αυτό, ο έλεγχος συμβάσεων μεγάλης οικονομικής αξίας στις οποίες ο αντισυμβαλλόμενος είναι το Δημόσιο ή νομικό πρόσωπο που εξομοιώνεται με το Δημόσιο από την άποψη αυτή, όπως νόμος ορίζει, καθώς επίσης και ο έλεγχος των λογαριασμών των δημόσιων υπολόγων και των οργανισμών τοπικής

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

αυτοδιοίκησης ή άλλων νομικών προσώπων, που υπάγονται στον προβλεπόμενο από το άρθρο 98 εδάφιο α' έλεγχο. Επιπροσθέτως στην αρμοδιότητα του Σώματος ανήκει η γνωμοδότηση για τα νομοσχέδια που αφορούν συντάξεις ή αναγνώριση υπηρεσίας για την παροχή δικαιώματος σύνταξης σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 73⁵, καθώς και για κάθε άλλο θέμα που ορίζει ο νόμος.

Επιπλέον στη δικαιοδοσία του ΕΣ ανήκει η σύνταξη και η υποβολή έκθεσης προς τη Βουλή για τον απολογισμό και ισολογισμό του Κράτους κατά το άρθρο 79 παράγραφος 7⁶, η εκδίκαση διαφορών σχετικά με την απονομή συντάξεων και τον έλεγχο των λογαριασμών που αναφέρθηκαν παραπάνω, καθώς και η εκδίκαση υποθέσεων που αναφέρονται στην ευθύνη των πολιτικών ή στρατιωτικών υπαλλήλων και των υπαλλήλων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου για κάθε ζημία που από δόλο ή αμέλεια προκλήθηκε στο Κράτος, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης ή σε άλλα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου. Αξίζει δε να σημειωθεί ότι οι αρμοδιότητες του ΕΣ ρυθμίζονται και ασκούνται, όπως νόμος ορίζει κι επίσης οι αποφάσεις του ΕΣ για τις υποθέσεις που υπάγονται στις αρμοδιότητες του, υπόκεινται στον έλεγχο του ΣΤΕ.

Όσον αφορά τις σχέσεις του Σώματος με την εκτελεστική εξουσία, το ΕΣ ασκεί τον έλεγχο της δημοσιονομικής δράσης και της εκτελεστικής εξουσίας και στη φάση της πληρωμής της δημόσιας δαπάνης από τον διατάκτη της (προληπτικός έλεγχος), αλλά και στη φάση της υποβολής των λογαριασμών των δημόσιων υπολόγων (κατασταλτικός έλεγχος). Επιπλέον το ΕΣ συνεργάζεται με τη Βουλή και πιο συγκεκριμένα εξειδικεύεται στο να υποβάλει σ' αυτή την ετήσια έκθεση, καθώς και την έκθεση σχετικά με τον απολογισμό και τον ισολογισμό του κράτους.

Η σχέση που υφίσταται μεταξύ του ΕΣ και των οργάνων της εκτελεστικής εξουσίας είναι παράλληλη. Εξάλλου, το ΕΣ είναι

⁵ Νομοσχέδια που αναφέρονται οπωσδήποτε στην απονομή σύνταξης και στις προϋποθέσεις της υποβάλλονται μόνο από τον Υπουργό Οικονομικών ύστερα από γνωμοδότηση του ΕΣ αν πρόκειται για συντάξεις που επιβαρύνουν τον προϋπολογισμό οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, υποβάλλονται από τον αρμόδιο Υπουργό και τον Υπουργό Οικονομικών. Τα νομοσχέδια για συντάξεις πρέπει να είναι ειδικά δεν επιτρέπεται, με ποινή την ακυρότητα, να αναγράφονται διατάξεις για συντάξεις σε νόμους που αποσκοπούν στη ρύθμιση άλλων θεμάτων.

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ανεξάρτητο απέναντι στα υπόλοιπα διοικητικά όργανα, μιας και είναι επιφορτισμένο με τον έλεγχό τους. Επιπροσθέτως, αξίζει να επισημανθεί ότι ως δικαστικό όργανο το ΕΣ ασκεί τόσο τον προληπτικό έλεγχο της κεντρικής διοίκησης, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, όσο και τον κατασταλτικό έλεγχο των λογαριασμών των δημόσιων υπολόγων.

Το ΕΣ συγκροτείται από ισόβιους δικαστικούς λειτουργούς. Πρόεδρος του ΕΣ διατελεί τώρα ο κ. Γεώργιος Ι. Κούρτης, ο οποίος γεννήθηκε το 1945 στην Πρέβεζα και είναι απόφοιτος της Νομικής σχολής Αθηνών.

Επιπλέον, αξίζει να αναφερθεί ότι ο ρόλος του ΕΣ αναδεικνύεται μέσα από την παράλληλη ανάδειξη των οργανωτικών ιδιαιτεροτήτων και του εύρους των αρμοδιοτήτων των αντίστοιχων οργάνων των χωρών κυρίως της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Με τη συγκριτική αυτή έρευνα καταδεικνύεται ότι ο νομικός χαρακτηρισμός του ΕΣ ως «διφυδούς οργάνου», άποψη που είχε εδραιωθεί στη νομική επιστήμη και είχε διαποτίσει τη νομολογία των δικαστηρίων, αποτελεί περιγραφική αντιμετώπιση της λειτουργίας του θεσμού, που δεν απαντάται σε κανένα από τα οργανωτικά σχήματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η επιστημονική διαμάχη για τη νομική φύση του ΕΣ και τον καθορισμό του ως ειδικού διοικητικού ή δημοσιονομικού δικαστηρίου δεν αποτελεί νομικό σχολαστικισμό, αλλά επιβάλλεται εκ των πραγμάτων, λόγω της αναγωγής του ΕΣ στην τρίτη ανώτατη δικαιοδοσία της ελληνικής έννομης τάξης.

➤ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Το ευρωπαϊκό ΕΣ συστήθηκε το 1975 και εδρεύει στο Λουξεμβούργο. Έργο του είναι να ελέγχει εάν οι πόροι της Ένωσης, που προέρχονται από τους φορολογουμένους, συγκεντρώνονται σωστά και δαπανώνται νόμιμα, με φειδώ και για τον προβλεπόμενο σκοπό. Στόχος του είναι να

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

εξασφαλίζει την καλύτερη σχέση κόστους-απόδοσης για τα χρήματα των φορολογουμένων, και έχει το δικαίωμα να ελέγχει κάθε πρόσωπο ή οργανισμό που χειρίζεται πόρους της Ένωσης.

Το ΕΣ αποτελείται από ένα μέλος για κάθε χώρα της Ένωσης. Τα μέλη του διορίζονται από το Συμβούλιο για περίοδο έξι ετών που μπορεί να ανανεωθεί. Τα μέλη εκλέγουν μεταξύ τους τον πρόεδρο για περίοδο τριών ετών που μπορεί επίσης να ανανεωθεί. Ο κ. Vítor Manuel da Silva Caldeira εξελέγη πρόεδρος τον Ιανουάριο του 2008.

Η κύρια αποστολή του ΕΣ είναι να ελέγχει την κανονική εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ένωσης-με άλλα λόγια, να ελέγχει τη νομιμότητα και την κανονικότητα των εσόδων και των δαπανών της Ένωσης και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση. Κατ' αυτόν τον τρόπο, βοηθά να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική και ανοικτή λειτουργία του συστήματος της Ένωσης. Για την εκτέλεση των καθηκόντων του, το ΕΣ ελέγχει τα έγγραφα κάθε προσώπου ή οργανισμού που διαχειρίζεται έσοδα ή έξοδα για λογαριασμό της Ένωσης. Αν το κρίνει απαραίτητο, διενεργεί επιτόπιους ελέγχους. Οι διαπιστώσεις του δημοσιεύονται υπό μορφή εκθέσεων που εφιστούν την προσοχή της Επιτροπής και των κρατών-μελών σε τυχόν προβλήματα. Για να επιτελεί αποτελεσματικά το έργο του, το ΕΣ πρέπει να παραμένει ανεξάρτητο από τα υπόλοιπα θεσμικά όργανα, αλλά συγχρόνως να βρίσκεται σε συνεχή επαφή με αυτά.

Μια από τις κύριες λειτουργίες του είναι να επικουρεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο υποβάλλοντας κάθε χρόνο έκθεση ελέγχου για το προηγούμενο οικονομικό έτος. Το Κοινοβούλιο εξετάζει διεξοδικά την έκθεση του ΕΣ πριν αποφασίσει εάν θα εγκρίνει τον τρόπο που η Επιτροπή διαχειρίστηκε τον προϋπολογισμό. Εφόσον το Κοινοβούλιο μείνει ικανοποιημένο, το ΕΣ διαβιβάζει επίσης στο Συμβούλιο και στο Κοινοβούλιο δήλωση αξιοπιστίας με την οποία επιβεβαιώνει ότι τα χρήματα των Ευρωπαίων φορολογουμένων χρησιμοποιήθηκαν σωστά. Επίσης, το ΕΣ γνωμοδοτεί όσον αφορά προτάσεις νόμων για τον χρηματοπιστωτικό τομέα της Ένωσης και τις προτεινόμενες δράσεις για την καταπολέμηση της απάτης στην Ένωση.

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Το ευρωπαϊκό ΕΣ έχει σχεδόν 800 υπαλλήλους, συμπεριλαμβανομένων των μεταφραστών και διοικητών καθώς και των ελεγκτών. Οι ελεγκτές χωρίζονται σε «ομάδες ελέγχου». Εκπονούν σχέδια εκθέσεων επί των οποίων αποφασίζει το ΕΣ. Οι ελεγκτές συχνά μεταβαίνουν για επιτόπιους ελέγχους στα υπόλοιπα θεσμικά όργανα της Ένωσης, στα κράτη-μέλη και σε οποιαδήποτε χώρα λαμβάνει βοήθεια από την Ένωση. Πράγματι, παρόλο που το μεγαλύτερο μέρος του έργου του ΕΣ αφορά χρήματα για τα οποία είναι υπεύθυνη η Επιτροπή, στην πράξη το 80% αυτών των εσόδων και των δαπανών διαχειρίζονται οι εθνικές αρχές.

➤ ΕΠΙΛΟΓΙΚΑ - ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Εν κατακλείδι, ο σκοπός του ΕΣ είναι να αποδείξει στους πολίτες τον άριστο και συνάμα άψογο τρόπο, με τον οποίο διενεργούνται τα δημοσιονομικά της χώρας, καθώς επίσης το γεγονός ότι το κράτος προβαίνει όχι σε διασπάθιση αλλά αντίθετα σε σωστή διαχείριση του δημόσιου χρήματος. Κι όλα αυτά διότι η κουλτούρα των δυτικών κυρίως μεσογειακών λαών διαπνέεται από μια τάση δυσπιστίας και απαξίωσης προς τις κρατικές υποδομές και τα κρατικά όργανα. Έτσι το ΕΣ με το θεσμικό ρόλο που κατέχει μέσα στην έννομη τάξη φροντίζει να βελτιώνει ή μάλιστα να χτίζει εκ νέου τη σχέση κράτους-πολιτών, ώστε να υπάρχει εμπιστοσύνη των πολιτών προς το κράτος και κατά συνέπεια αξιοκρατία και διαφάνεια προκειμένου να έχουμε μια υγιή πολιτική ζωή.

➤ EPILOGUE – SUMMARY

In conclusion, the purpose of the State Audit Council is to prove to the citizens the excellent and simultaneously irreproachable way, in which the fiscal of the country are conducted, as well as the fact that the state proceeds not in squandering but in the right management of the public money. And all this because the culture of the western Mediterranean people especially, is inspired with a tendency of incredulity and underestimation towards the public infrastructures and organs.

In this way, the State Audit Council with its institutional role in the law and order takes care of the relationship between the state and the citizens, so that the citizens can trust the state and consequently there can be mericatory and transparency in order to have a healthy political life.

➤ ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

Αγγελοπούλου Γ., Σύστημα Διοικητικού Δικαίου, 1885-1886-1888, τόμος 1^{ος}, Α'-Γ'

Ασανάκη Ε., Artemond Regny, Ο Γάλλος οικονομολόγος και η προσφορά του στην Ελλάδα, 1831-1841 (χωρίς ημερομηνία έκδοσης)

Βουλή των Ελλήνων, Το Σύνταγμα, Μέρος τρίτο-Οργάνωση και Λειτουργία της Πολιτείας, Τμήμα Ε'-Δικαστική Εξουσία, Κεφάλαιο δεύτερο- Οργάνωση και Δικαιοδοσία των δικαστηρίων, Άρθρο 98- Το Ελεγκτικό Συνέδριο

Ζώη Κωνσταντίνα, Λασιθιωτάκη Γ.Ε., Γιαννόπουλου Π.Θ., Ιστορική εξέλιξη των διατάξεων του Συντάγματος (1822-1986) πρόλογος Αντ. Μ. Παντελή, Ινστιτούτο Ελληνικής Συνταγματικής Ιστορίας και Συνταγματικής Επιστήμης, Πηγές του Ελληνικού Δημοσίου Δικαίου 10, εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, 1998

Κουγέα Β. ,Η συμμετοχή του Ελεγκτικού Συνεδρίου στις εσωτερικές λειτουργίες της δημόσιας διοικήσεως (χωρίς ημερομηνία έκδοσης)

Μηλιώνης Νικόλαος Α., Ο θεσμικός ρόλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, 2006

Μηλιώνης Νικόλαος Α., πρόλογος Γ. Παπαδημητρίου, «Μονογραφίες Συνταγματικού και Διοικητικού δικαίου, τόμος 7, εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, Αθήνα- Κομοτηνή 2002

Σαριπόλου Ν.Ι. , Πραγματεία του Συνταγματικού Δικαίου, 2^η έκδοση, Αθήνα 1875

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Σαρμάς Ι., Η Συνταγματική νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Η ερμηνεία του ισχύοντος Συντάγματος από το Ανώτατο Δημοσιονομικό Δικαστήριο, εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, Αθήνα-Κομοτηνή, 1997

Στασινοπούλου Μ., Δίκαιο Διοικητικών Διαφορών, Αθήνα, 1951, ανατύπωση 1982

Petrooulos John A., Πολιτική και Συγκρότηση του Κράτους στο Ελληνικό Βασίλειο (1833-1843), Α'-Β', Μ.Ι.Ε.Τ., Αθήνα , 1997 (β' έκδοση)

Vakalopoulos C., L' economiste francais Artemond Regny et son role dans l'histoire financiere de la Grece (1831-1841), Θεσσαλονίκη, 1997

http://europa.eu/institutions/inst/auditors/index_el.htm